

EN LO PRINCIPAL: Consulta de Pertinencia de ingreso al sistema de evaluación de impacto ambiental, proyecto "Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles".

APARTADO: Documentos de existencia jurídica y personería.

Señora

Silvana Suanes Araneda

Directora Regional SEA

Región del Biobío

CONCEPCIÓN

Mediante la presente, y en el ejercicio de las funciones que le corresponden con relación al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, en adelante SEIA, regulado por Ley N° 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente, modificada por Ley N° 20.417, y en conformidad a lo prescrito en el artículo 26 del Decreto Supremo N° 40 de 2012, Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, en adelante el D.S N° 40/2012, y del art. 17 letra h) de la Ley N° 19.880 sobre Procedimientos Administrativos, solicito se pronuncie respecto de si las acciones a describir del Proyecto **"Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles"**, aprobado ambientalmente por Resolución de Calificación Ambiental N° 60, de 4 de Marzo de 2009, emanada de la entonces Comisión de Medio Ambiente de la Región del Biobío, requieren o no de ingreso obligatorio al SEIA, y en particular, confirmar el criterio expuesto en el presente documento en el sentido de que la modificación al Proyecto **"Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles,"** no constituye un cambio de consideración que amerite ingresar en forma obligatoria al SEIA, en los términos definidos en el artículo 2 letra g) del D.S N° 40/2012, Reglamento del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, sobre la base de los antecedentes y consideraciones que se exponen en el presente documento.

El Proyecto "Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles", en adelante el Proyecto Original, fue calificado en forma ambientalmente favorable mediante **Resolución Exenta N° 60/2009, de 04 de marzo de 2009**, expedida por la Comisión Regional de Medio Ambiente de la Región del Biobío. Conforme a los antecedentes del expediente de evaluación respectivo, el Proyecto Original tenía como objetivo la extracción de un máximo de 124.800 m³/año de arena del cauce natural del Río Biobío, para su utilización como relleno en diversas obras, por un periodo de 10 años.

La extracción de dichas arenas tiene como objetivo satisfacer la demanda de este material para obras públicas y privadas a realizarse en la Comunas de San Pedro de la Paz y comunas aledañas.

El proyecto se ejecuta en la Comuna de San Pedro de la Paz, específicamente en un polígono de 62,5 Ha correspondiente a lecho del Río Biobío, frente a los Sectores de Villa Spring Hill, Villa Icalma y Candelaria. El acceso al terreno se ha realizado siempre por la Calle José Zapiola esquina Violeta Parra, en Villa Spring Hill.

El proyecto original seguirá sin variaciones ni modificaciones, contando con los permisos de la Municipalidad de San Pedro de la Paz, tanto en las instalaciones para el personal. Y maquinaria (patio de maquinas) en un área de 231 m².

La única modificación que se pretende es la extensión de la duración del proyecto, en atención a que, como se demuestra en el certificado que se acompaña en el apartado, no se ha logrado, por fuerza mayor provocada por las restricciones sanitarias debido a la epidemia del COVID 19, extraer todos los m³ de arena autorizados. En efecto, debido a la referida contingencia sanitaria, mi representada no ha podido trabajar desde comienzos de 2020 y, cuando ha logrado hacerlo, ha sido de manera intermitente, debido a dichas restricciones.

Lo anteriormente descrito se ejecutará al interior del área ya evaluada y aprobada ambientalmente en la **RCA N° 60/2009**, manteniendo sin variaciones de ningún tipo el sistema de operación de la extracción y el transporte.

La presente consulta se elaboró de acuerdo a lo dispuesto en el OF. ORD. N° 131456/2013, de 12 de Septiembre de 2013, emanado de la Dirección Ejecutiva del SEA, referido a *"Instructivo sobre las Consultas de Pertinencia de Ingreso de Proyecto o Actividades al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental"* y el documento que le sirve de complemento, denominado *"Criterios para Decidir sobre la Pertinencia de Someter al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) la Introducción de Cambios a un Proyecto o Actividad"*, de septiembre de 2013, ambos, como ya se dijo, de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental. Asimismo considera lo dispuesto en el en OF.ORD.D.E N° 142090/201, de 27 de Noviembre de 2014 denominado *"Consulta de pertinencia de ingreso al sistema de evaluación de impacto ambiental"*, emanado de la Dirección Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental

I.- ANTECEDENTES DEL PROPONENTE O RESPONSABLE QUE REALIZA LA CONSULTA

1.- Identificación del proponente del proyecto o actividad o del titular de la Resolución de Calificación Ambiental (RCA) que se pretende modificar, si procediere.

La proponente es la empresa Inchile Ltda, RUT N° 77.205.452-1, representada por doña Valentina Cárdenas Sánchez, chilena, Cédula de Identidad N° 17.041.910-3 ambos con domicilio para estos efectos en Avenida José Zapiola 152, local 2, Villa Spring Hill, comuna de San Pedro de la Paz.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 17 letra c) de la Ley N° 19.880 sobre Bases de Procedimientos Administrativos del Estado de Chile, que permite que no se acompañen a esta presentación los documentos que acreditan la existencia y vigencia jurídica del titular así como los antecedentes que acreditan mi personería y representación, encontrarse estos en poder del SEA Región del Biobío, específicamente, en la DIA ya aludida, en atención al tiempo transcurrido se acompañan igualmente, en el apartado de esta presentación, incluyendo copias de certificado de vigencia de la sociedad titular y de mi personería ambos de fecha enero de 2021.

2.- Datos de contacto necesarios dirección, correo electrónico y teléfono.

Dirección: Avenida José Zapiola 152, local 2, Villa Spring Hill, comuna de San Pedro de la Paz.

Correo electrónico: gerencia@inchilearidos.cl

Fono: 56-41-3168085

También, para estos efectos, es contacto doña Valentina Cárdenas Sánchez, correo electrónico administracion@inchilearidos.cl

De conformidad a lo dispuesto en el art. 162 del D.S 40/2012, acepto expresamente ser notificado de lo que en definitiva resuelva la señora Directora Regional, vía correo electrónico al siguiente: isaruizmo@gmail.com

II.- ANTECEDENTES DEL PROYECTO O ACTIVIDAD

Tratándose de un proyecto o actividad que introduce cambios a otro proyecto o actividad en ejecución, sea que este cuente o no con una RCA favorable, indicar:

En caso de que el proyecto o actividad cuente con RCA:

- a) Nombre del proyecto y número/año de la respectiva RCA, con señalamiento explícito-en caso que sea aplicable-de los numerales de la RCA o de las secciones, páginas o planos del Estudio o Declaración de Impacto Ambiental, su(s) adenda(s) o informe consolidado de la evaluación, a que se refiere el cambio que se pretende introducir.

El proyecto se denomina "Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles" y fue evaluado ambientalmente por la Comisión Regional de Medio Ambiente, Región del Biobío. Este proyecto fue aprobado mediante RCA N° 60/2009, de 4 de marzo de 2009, expedida por la Comisión Regional de Medio Ambiente de la Región del Biobío.

La modificación que se somete a consideración se refiere única y esencialmente a la extensión de la duración del proyecto, para lograr la extracción de los volúmenes adquiridos, pues como se demuestra en el certificado que se acompaña en el apartado, no se ha logrado, por fuerza mayor provocada por las restricciones sanitarias debido a la epidemia del COVID 19, extraer todos los m³ de arena autorizados. En efecto, debido a la referida contingencia sanitaria, mi representada no ha podido trabajar desde comienzos de 2020 y, cuando ha logrado hacerlo, ha sido de manera intermitente, debido a dichas restricciones.

La modificación indicada anteriormente incide en el Considerando N° 4 de la RCA con relación a la Descripción del Proyecto, punto 4.3 Partes, Obras y Acciones que componen el Proyecto, punto 4.1.7 Fase de Operación, como se describe a continuación en la Tabla N° 1.

Tabla 1. Descripción Considerando RCA y modificación propuesta.

Considerando RCA N° 60/2009	Lo indicado en la RCA N° 60/2009	Modificación propuesta
Considerando 4.1.7 El titular deberá llevar un control estricto de la cantidad de áridos solicitada, mediante una planilla de control de flujo de camiones que se despachen desde la zona de extracción. Dicha planilla deberá ser remitida mensualmente a la Municipalidad de San Pedro de la Paz y a la	El Proyecto " Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles ", tiene como objetivo la extracción de un máximo de 124.800 m ³ /año de arena del cauce natural del Río Biobío, para su utilización como relleno en diversas obras, por un periodo de 10 años. La extracción de dichas arenas tiene como objetivo	La modificación que se somete a consideración se refiere únicamente a la continuidad de la extracción, debido a que por las restricciones generadas por el COVID 19 la titular no estuvo en condiciones de extraer arenas por casi un año, y actualmente continúa la imposibilidad.

Dirección de Obras Hidráulicas para su chequeo y control.	<p>satisfacer la demanda de este material para obras públicas y privadas a realizarse en la Comunas de San Pedro de la Paz y comunas aledañas.</p> <p>Como ya se indicó, el proyecto se encuentra construido y operando, y de consiguiente, la descripción de partes, acciones y obras físicas corresponderá netamente a la operación del proyecto. La modificación consiste en la continuidad dela extracción, considerando que no se ha logrado la extracción del total planificado, según la documentación que se acompaña.</p>	<p>Lo anterior está determinado por el control que ha realizado permanentemente la Municipalidad de San Pedro de la Paz, al tenor del certificado que se acompaña, en el cual se indica el volumen extraído al 31.12.20, del que se desprende que faltan 214.527 m³ por extraer.</p> <p>No hay otras modificaciones respecto al proyecto Original ni a lo evaluado y aprobado en el proceso de evaluación ambiental.</p>
---	--	---

b) Descripción detallada del cambio que se pretende introducir.

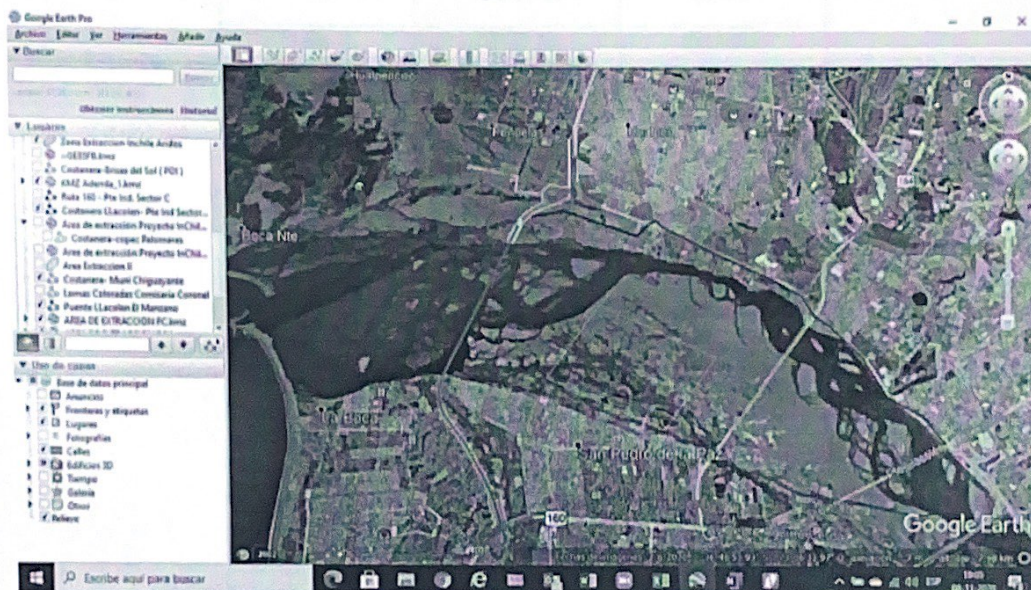
El proyecto original ya evaluado consiste en la extracción de un máximo de 124.800 m³/año de arena del cauce natural del Río Biobío, para su utilización como relleno en diversas obras, por un periodo de 10 años. La extracción de dichas arenas ha tenido como objetivo satisfacer la demanda de este material para obras públicas y privadas a realizarse en la Comunas de San Pedro de la Paz y comunas aledañas.

El proyecto se ejecuta en la Comuna de San Pedro de la Paz, específicamente en un polígono de 62,5 Ha correspondiente a lecho del Río Biobío, frente a los Sectores de Villa Spring Hill, Villa Icalma y Candelaria. El acceso al terreno se ha realizado siempre por la Calle José Zapiola esquina Violeta Parra en Villa Spring Hill.

Debido a las restricciones sanitarias impuestas por la respectiva autoridad, lo que configura claramente un caso de fuerza mayor, la titular ha suspendido en reiterados meses las operaciones de extracción, sin considerar aquellas obligadas por el mal tiempo y las crecidas del río. Por estas razones, aún no alcanza a extraer lo contemplado en el proyecto, lo que es corroborado por el Certificado N° 003, de la Dirección de Administración y Finanzas de la Municipalidad de San Pedro de la Paz, que en definitiva concluye que restan 214.527 m³ de arena por extraer.

De manera que la modificación consiste simplemente en la extracción de arenas hasta completar los volúmenes autorizados, considerando la paralización obligada de labores ya aludida.

Figura 1. Localización de las Partes y obras del proyecto original.



Fuente: Google. Proyecto en cuadrado en línea color verde.

El proyecto se localiza administrativamente en la Región del Biobío, provincia de Concepción, comuna de San Pedro de la Paz.

Como se advierte en la imagen precedente, el proyecto se emplaza en el lecho del río Biobío, frente a la población Spring Hill, en la comuna de San Pedro de la Paz.

La ubicación del Proyecto Original comprende el polígono cuyas coordenadas se presentan en a continuación en la Tabla 2.

Tabla 2. Coordenadas UTM de emplazamiento del proyecto original. Datum WGS84, Huso 18.

VÉRTICE	NORTE	ESTE
V1	5.899.661,5	666.589,1
V2	5.899.508,7	666.629,4
V3	5.899.482,0	666.652,5
V4	5.899.188,1	666.662,9

V5	5.899.153,2	666.689,2
V6	5.899.110,5	666.633,0
V7	5.899.113,5	666.519,7
V8	5.899.132,9	666.011,8
V9	5.899.118,7	666.866,6
V10	5.899.462,9	666.911,9
V11	5.899.465,6	666.969,3
V12	5.899.817,0	666.951,8
V13	5.899.814,1	666.910,9
V14	5.899.904,6	666.909,3
V15	5.899.905,4	666.924,4
V16	5.899.936,0	666.121,0
V17	5.899.786,4	666.123,6
V18	5.899.751,0	666.143,7
V19	5.899.491,8	666.145,6
V20	5.899.469,9	666.419,1
V21	5.899.659,1	666.436,4
V22	5.899.653,8	666.457,1
V23	5.899.631,2	666.544,8
V24	5.899.664,0	666.573,4

Ninguna de las obras, ni el emplazamiento, ni las maquinarias empleadas, serán modificadas, manteniéndose lo establecido en la respectiva RCA.

Modificación propuesta:

Como se indicó anteriormente, la única modificación que se propone es la extensión del proyecto, con el fin de lograr la extracción de los 214.527 m³ de arena, que son las que según el certificado 003 de la Dirección de Administración y Finanzas de la Municipalidad de San Pedro de la Paz, aún faltan por extraer. No existen modificaciones a proponer ni en la ubicación del proyecto, ni en la forma de operación, ni en el número de maquinarias a emplear.

De esta forma, no hay modificación alguna del área de influencia, ni de la línea de base, por lo cual no hay variaciones en los impactos evaluados, ni en las condiciones de la RCA.

La modificación que se contempla se encuentra **dentro del área de influencia** ya evaluada del Proyecto Original, lo que determina que no existen cambios en la línea de base del proyecto, lo que a su vez permite concluir que no genera nuevos impactos distintos a los evaluados y calificados en la RCA N° 60/2009, así como tampoco cambia la naturaleza ni la magnitud de los mismos.

- c) Indicación respecto de si las obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad modifican sustantivamente la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales del proyecto o actividad original. En caso contrario, aportar los antecedentes que lo justifique.*

La modificación o cambio al Proyecto "Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles", no genera impactos ambientales nuevos ni tampoco más allá de aquellos descritos en la Declaración de Impacto Ambiental del Proyecto, los cuales fueron analizados y evaluados en el procedimiento de evaluación que culminó en la RCA N° 60/2009. Se debe tener presente además que la modificación propuesta se emplazará en la misma área ya evaluada en la RCA N° 60/2009, y no considera la intervención de ninguna superficie adicional.

- d) Indicación respecto de si las medidas de mitigación, reparación y compensación para hacerse cargo de los impactos significativos del proyecto o actividad original, se ven modificadas sustantivamente. En caso contrario aportar los antecedentes que lo justifique.*

La modificación al Proyecto "Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles", no genera nuevos impactos significativos que den origen a nuevas medidas de mitigación, reparación y compensación, pues no genera ni presenta efectos, características o circunstancias descritas en el artículo 11 de la Ley 19.300, y los impactos ambientales que generaría son los mismos ya identificados y evaluados en la RCA N° 60/2009. No hay variación significativa en ningún componente ambiental.

Cabe señalar que no se intervendrán nuevas áreas no evaluadas ambientalmente en la DIA del proyecto.

III.- RELACIÓN DEL PROYECTO CON ARTÍCULO 10 LEY 19.300 Y ARTÍCULO 3 D.S N° 40/2012 RSEIA.

Conforme lo dispone el artículo 8 de la Ley N° 19.300 "Los proyectos o actividades señalados en el artículo 10 sólo podrán ejecutarse o modificarse previa evaluación de su impacto ambiental, de acuerdo a lo establecido en la presente ley". Por su parte, el artículo 10 de la misma ley contiene un listado de proyectos o actividades que, atendida su presunción de que pueden causar impactos ambientales en cualquiera de sus fases, deben evaluarse ambientalmente previo a su ejecución o modificación. Este artículo contempla en su letra i) ".....extracción industrial de áridos, turba o greda", de dicho artículo

Por su parte, el artículo 3 del D.S N° 40/2012 (RSEIA) señala en su letra i), que deben someterse al SEIA los *"Proyectos de desarrollo minero, incluidos los de carbón, petróleo y gas, comprendiendo las prospecciones, explotaciones plantas procesadoras y disposición de residuos y estériles, así como la extracción industrial de áridos, turba y greda"*.

A su vez, el literal i.5, en su subliteral i.5.2 del artículo 3° citado del RSEIA, dispone que se entenderá que los proyectos o actividades de extracción de áridos o greda son de dimensiones industriales cuando:

i.5.2 "Tratándose de extracciones en un cuerpo o curso de agua, el volumen total de material a remover durante la vida útil del proyecto o actividad sea igual o superior a veinte mil metros cúbicos (20.000 m3), tratándose de las regiones de Arica y Parinacota a Coquimbo, o a cincuenta mil metros cúbicos (50.000 m3), tratándose de Valparaíso a Magallanes y Antártica Chilena, incluida la Región Metropolitana de Santiago".

Por su parte, el artículo 2° del D.S N° 40/2012 Reglamento del SEIA (en adelante también RSEIA), define en su letra g) que para los efectos del Reglamento se entenderá por modificación de proyecto o actividad la *"realización de obras, acciones o medidas tendientes a intervenir o complementar un proyecto o actividad, de modo tal que éste sufra cambios de consideración"*. El mismo artículo señala que se entiende que el proyecto o actividad sufre cambios de consideración cuando se genera alguna de las cuatro circunstancias de los cuatro subliterales siguientes:

“g.1 Las partes, obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad constituyen un proyecto o actividad listado en el artículo 3 del presente Reglamento;

g.2 Para los proyectos que se iniciaron de manera posterior a la entrada en vigencia del sistema de evaluación de impacto ambiental, si la suma de las partes, obras y acciones que no han sido calificadas ambientalmente y las partes, obras o acciones tendientes a intervenir o complementarlo, constituyen un proyecto o actividad listado en el artículo 3 de presente Reglamento;

g.3 Las obras o acciones tendientes a intervenir o complementar el proyecto o actividad modifican sustantivamente la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales del proyecto o actividad; o

g.4 Las medidas de mitigación, reparación y compensación para hacerse cargo de los impactos significativos de un proyecto o actividad calificado ambientalmente, se ven modificadas sustantivamente”.

Literales g.1 y g.2. En el caso de que se trata, las obras o acciones que contempla la continuidad operativa del proyecto no constituye un proyecto o actividad de aquellos considerados en el artículo 3° del RSEIA, ni tampoco en el artículo 10 de la Ley N° 19.300, porque su tipología no se encuadra en ninguna de las letras contenidas en dichos artículos. El proyecto no es una modificación de consideración, conforme a los criterios del literal g.1 del art. 2° del RSEIA, porque el volumen de extracción es el mismo contemplado en la RCA.

Literales g.2. Este literal se refiere a los proyectos o actividades que se iniciaron antes de la vigencia legal del sistema de evaluación de impacto ambiental. En este caso, se trata de una modificación a un proyecto que efectivamente cuenta con una RCA aprobatoria legalmente extendida, la RCA N° 60 de 2009 ya singularizada precedentemente, de forma que este literal g.2. no es aplicable al caso presente.

Literales g.3. En el caso del literal g.3., es del caso señalar que las partes, obras y acciones tendientes a complementar el proyecto o actividad ya aprobado, no modificarán sustancialmente la extensión, magnitud o duración de los impactos ambientales ya singularizados y considerados en la evaluación ambiental del proyecto original, y tampoco van a generar impactos ambientales nuevos.

La afirmación anterior se fundamenta en que se trata de las mismas acciones de proyecto que han sido identificadas y evaluadas en el proyecto original, sin ninguna modificación, sino que sólo la extensión de la duración del proyecto, lo que da cuenta de que no hay emisiones adicionales significativas a la atmósfera, que el nivel acústico

es el mismo evaluado en la DIA, y porque no se contemplan procesos de transformación que generen impactos acústicos sino actividades de operación que ya se evaluaron, sin aumentar significativamente el flujo de camiones, toda vez que se trata del mismo nivel de operaciones.

Literal g.4. Dado que, como se señaló anteriormente, las modificaciones previstas no generarán nuevos impactos ambientales, diferentes a los ya evaluados, ni incrementarán el área de influencia del proyecto, tampoco se contemplan ni caben nuevas medidas de mitigación, reparación o compensación, dado que éstas no se verán afectadas ni modificadas sustantivamente.

Por este motivo, considerando los parámetros señalados en el artículo 2 letra g) del RSEIA, la modificación que se contempla realizar al proyecto original no puede considerarse legalmente una modificación de consideración, puesto que no constituye por sí sola alguna de las tipologías de proyecto o actividad de aquellos contemplados en el artículo 3° del RSEIA o en el artículo 10 de la Ley N° 19.300. Adicionalmente, las obras y acciones propuestas tampoco modifican sustantivamente, ni el área de influencia, ni la línea de base, ni generan nuevos impactos ambientales ni cambian sustantivamente la magnitud, extensión o duración de los impactos ambientales ya evaluados, porque son las mismas evaluadas en el proyecto original, y porque tampoco cambian sustantivamente las medidas de mitigación, reparación y compensación del proyecto original. Se debe tener presente además que estas obras se emplazan dentro del área ya evaluada ambientalmente en la RCA N° 60/2009 y no implican intervención de superficie adicional.

En relación a la supuesta existencia de comunidades indígenas, Áreas de Desarrollo Indígena, organizaciones indígenas o grupos familiares o individuos indígenas que pudieren tener susceptibilidad de afectación directa o que se encuentren en las cercanías del proyecto, la evaluación ambiental ya efectuada a éste dio cuenta de su inexistencia en el área de influencia del proyecto, ni en las cercanías de éste, de modo que no se dan ni existen las condiciones de susceptibilidad de afectación directa contempladas en los artículos 7, 8 y 10 del RSEIA.

En efecto, en el área de influencia del proyecto no existen ni áreas de desarrollo indígena, ni organizaciones indígenas afectadas, ni comunidades con tierras indígenas, ni familias ni personas indígenas, dado que se trata de un área de lecho de río y de oficinas en un sector urbano adyacente, sin reclamos, ya consolidado hace decenios.

POR TANTO,

En razón de lo expuesto y antecedentes acompañados, pido a la señora Directora Regional del SEA, Región del Biobío emitir pronunciamiento, en orden a que la modificación del proyecto "Extracción mecanizada de arenas del lecho del río Bío Bío para obras civiles", consistente en la continuidad operativa hasta por 214.527 m3 faltantes, no requiere de nuevo ingreso al SEIA, por no ser una modificación de consideración, al tenor de la reglamentación vigente.

PRIMER AGREGADO: Se acompaña en este agregado copia de certificado de vigencia de la empresa titular, y de la personería de quién comparece en su representación. Además, se acompaña Certificado N° 003, expedido por la Dirección de Administración y Finanzas de la Municipalidad de San Pedro de la Paz, que acredita que a la titular aún le quedan 214.527 m3 por extraer, de conformidad a la RCA respectiva.


VALENTINA CARDENAS SANCHEZ
17.041.895-9
INCHILE LTDA.